

Protokollauszug der Sitzung der Schulpflege vom 25. September 2018

Protokollseite 10

-
- 9 **08. Schule**
 08.15 Tagesschulen, Mittagstisch
 Tagesschule Sternenberg, definitive Einführung; Bewilligung
 wiederkehrende Kosten von jährlich CHF 180'000.00 (brutto)

Sachverhalt:

- Mit Beschluss vom 19.06 2018 hat die Schulpflege eine Weisung mit Antrag an die Gemeindeversammlung vom 17. September 2018 zur definitiven Einführung der Tagesschule Sternenberg verabschiedet.
- Der Gemeinderat hat den Antrag an seiner Sitzung vom 22. Juni 2018 beraten. Er ist zum Schluss gekommen, dass der Antrag im Grundsatz befürwortet wird, beurteilte das Geschäft aber noch nicht als beschlussreif mit folgenden Empfehlungen:
 - Der Gemeinderat wünscht Aussagen zu den für die Weiterführung der Tagesschule und damit für den Erhalt des Schulhauses notwendigen baulichen Massnahmen und Kosten. Bekannt ist der Schulpflege zum jetzigen Zeitpunkt als grössere Investition der Umbau der Schulküche, um genügend Platz zu schaffen für den Mittagstisch. Das Schulhaus selbst wurde 2005 komplett renoviert, es sollte in den nächsten Jahren also wenig Investitionsbedarf zum Erhalt der Schule bestehen.
 - Der Gemeinderat wünscht, dass ein mittelfristiger Deckungsgrad von mindestens 60% sichergestellt wird. Dies soll dadurch erreicht werden, dass sich die Schulpflege verpflichtet, Massnahmen zu ergreifen – bspw. Anpassung der Tarife – falls der Kostendeckungsgrad im 5-jährigen Mittel weniger als 60% betragen würde. Dies wurde in den Antrag Punkt 5. so aufgenommen.
 - Der Gemeinderat wünscht auch, dass insbesondere die standortpolitischen Gründe für die Führung der Tagesschule in Sternenberg in der Weisung klarer dargelegt werden. In der überarbeiteten Weisung wird dem insofern Rechnung getragen, als dass sowohl bei den Zielsetzungen der Versuchsphase wie bei der Evaluation der Zielerreichung klar darauf verwiesen wird, dass ohne Tagesschule der Schulstandort Sternenberg mit 2 Klassen schon heute nicht mehr möglich wäre. Auch wird in der Weisung auf die anderen Vorteile für den Ortsteil Sternenberg hingewiesen (lokale Arbeitsplätze, Attraktivität für Familien, Stärkung ÖV).
- Die Weisung und der Antrag wurden nun so überarbeitet, dass die vom Gemeinderat gewünschten Ergänzungen darin enthalten sind. Er soll nun an der Gemeindeversammlung vom 10.12.2018 dem Stimmbürger zur Genehmigung vorgelegt werden.
- Die Aktualisierung der Weisung hat nun auch den Vorteil, dass die Rechnung für das zweite Betriebsjahr auch darin enthalten ist und dass in der Anmeldungsstatistik und im Budget für das dritte Betriebsjahr die definitiven Zahlen verwendet werden konnten.

Die Schulpflege beschliesst:

1. Die Weisung und der Antrag an die Gemeindeversammlung vom 10.12.2018 mit der Bewilligung der Bruttokosten von CHF 180'000.00 wird zuhanden des Gemeinderats verabschiedet:

Tagesschule Sternenbergr, definitive Einführung; Bewilligung wiederkehrende Kosten von jährlich CHF 180'000.00 (brutto); Genehmigung Beitragsreglement ab 2019/20

Sachverhalt

Einleitung:

- Die Gemeinden haben gemäss § 27 Abs. 2 Volksschulverordnung den gesetzlichen Auftrag, in der Zeit zwischen 7.30 und 18.00 Uhr dem tatsächlichen Bedarf entsprechende weitergehende Tagesstrukturen anzubieten.
- Die 2015 durchgeführte Bedarfsabklärung unter der Mitwirkung der pädagogischen Hochschule Zürich zeigte einen ausgewiesenen Bedarf für Ganztagesbetreuung. Die Schulpflege kam zum Schluss, dass mit einer Tagesschule dieser Bedarf am besten abgedeckt werden kann. In einer Tagesschule sind Unterricht und Betreuung räumlich und organisatorisch unter einem Dach, der Lern- und Erfahrungsort «Schule» wird erweitert.
- Als Standort für die Tagesschule hat sich das Schulhaus Sternenbergr angeboten: Einerseits stehen dort ideale Räumlichkeiten zur Verfügung (ehemalige Grundstufe), welche nicht mehr genutzt werden und kaum Investitionen erfordern. Andererseits war in Sternenbergr aufgrund der Entwicklung der Schülerzahlen schon mittelfristig der Schulbetrieb mit zwei Mehrklassen gefährdet.

Start mit 3-jähriger Versuchsphase im August 2016:

- In der Folge beantragte die Schulpflege der Gemeindeversammlung im September 2015 eine 3-jährige Pilotphase zur Einführung einer Tagesschule im Schulhaus Sternenbergr.
- Folgende Ziele wurden bei der beantragten Einführung einer Tagesschule an jenem Standort formuliert:
 - Der in Bauma vorhandene Bedarf für Tagesbetreuung von Kindern der Kindergarten- und Primarstufe soll abgedeckt werden.
 - Der Weiterbestand des Schulhauses Sternenbergr mit zwei Mehrklassen soll längerfristig gesichert werden.
 - Zur Deckung des Betriebsaufwands durch Elternbeiträge soll ein Kostendeckungsgrad von 67% angestrebt werden.
- Die Gemeindeversammlung stimmte der dreijährigen Versuchsphase ab Schuljahr 2016/2017 zu und bewilligte die erforderlichen Kosten. Damit konnte die Tagesschule ihren Betrieb im August 2016 aufnehmen.

Erfahrungen beim Betrieb der Tagesschule:

- Die 3 Stellen für die Betreuung konnten zum Start der Tagesschule erfreulicherweise alle mit in Sternenbergr wohnhaften Personen besetzt werden. Dies ist insofern ein grosser Vorteil, da das Personal so für die teils kurzen Arbeitseinsätze keine unverhältnismässig langen Arbeitswege hat.

- Mit der ehemaligen Schulküche stand die nötige Infrastruktur für das Zubereiten einer grösseren Anzahl Mahlzeiten zur Verfügung. Die von den Betreuerinnen selbst gekochten Mittagessen sind von guter Qualität und sowohl bei den Kindern als auch bei den Lehrpersonen beliebt. Das gemeinsame Mittagessen von Lehrpersonen und Schülern bereichert den Schulalltag.
- Die Aufgabenstunde wird von den Lehrpersonen auch Nicht-Tagesschulkindern sehr empfohlen, da im Unterricht die Teilnahme deutlich spürbar ist. Der Besuch kann auch als Fördermassnahme angeordnet werden.
- Eltern im Schulkreis Sternenberg profitieren von den Tagesschulangeboten: so besuchten im zweiten Betriebsjahr allein 6 Kinder von Sternenberg die Tagesschule, weitere 7 Kinder nutzten die Angebote Mittagstisch und Aufgabenstunde.
- Im Mai 2018 wurde im Rahmen der Evaluation eine Elternbefragung zur Tagesschule durchgeführt. Die Rückmeldungen zur Befragung zeigen eine aussergewöhnlich grosse Zufriedenheit der Eltern mit der Tagesschule, vor allem die Leistungen der Betreuungspersonen werden sehr gelobt. Einige Eltern wünschen sich in einzelnen Punkten aber auch Modifizierungen (Verpflichtung Aufgabenstunde, Transporte zur Tagesschule).

Finanzielle Entwicklung in den ersten beiden Betriebsjahren:

- Im ersten Betriebsjahr wurde ein Deckungsgrad von 67 % budgetiert. Die Rechnung schloss dann mit 55% Deckungsgrad etwas schlechter ab. Dies ist begründet mit dem kurz nach Schuljahresbeginn erfolgten Wegzug einer Familie mit vier Kindern, welche meist Betreuung von 07.00 bis 18.00 Uhr in Anspruch genommen hatten. Entsprechend wurden zu Beginn Betreuungsstunden eingerichtet, welche nachher nur noch von einzelnen Kindern genutzt wurden.
- Im zweiten Betriebsjahr 2017/2018 gab es schon wesentlich mehr Anmeldungen zum Mittagstisch und zur Aufgabenstunde. Der Stellenplan für die Betreuung musste deshalb um 20% auf 115% erhöht werden. Trotz mehr Anmeldungen konnte im Schuljahr 2017/18 der angestrebte Deckungsgrad erneut nicht erreicht werden, da in den Randzeiten die Auslastung weiterhin zu tief war.

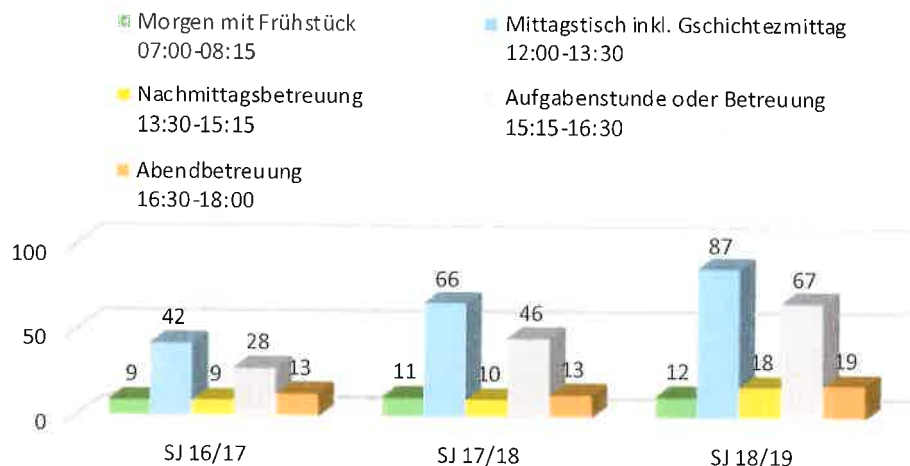
Kosten 2. Betriebsjahr 2017/18:

	Budget 2017/18	Rechnung 2017/18
Personalaufwand	CHF 99'900.-	CHF 105'700.-
Sachaufwand, Verpflegung	CHF 21'000.-	CHF 21'000.-
Elternbeiträge	- CHF 64'300.-	- CHF 72'000.-
Aufwandüberschuss	CHF 56'600.-	CHF 54'700.-
Deckungsgrad	53 %	57 %

Tagesschulbetrieb im dritten Betriebsjahr:

Auf das Schuljahr 2018/19 hin hat sich die Zahl der angemeldeten Kinder nochmals markant erhöht. Die Nutzungen des Mittagstisches und der Aufgabenstunde haben sich seit dem ersten Jahr mehr als verdoppelt. Auch die Nachmittags- und Abendbetreuung werden nun wesentlich besser genutzt.

Kinder pro Woche



- Die Entwicklung der Kinderzahlen zeigt, dass der Bedarf in Bauma nach Tagesbetreuungsplätzen ausreichend gross ist, um eine Tagesschule zu führen.
- Bei den Mittagessen und der Aufgabenstunde wird mit bis zu 25 Kindern die Kapazitätsgrenze an einigen Tagen schon beinahe erreicht. Da es für so viele Kinder jeweils 3 Betreuungspersonen braucht, musste der Stellenplan 2018/19 um 25% auf 140% erhöht werden.
- Als weitere Folge der grossen Anzahl Mittagessen muss die Schulküche im Schulhaus Sternenberg umgebaut werden, um genügend Platz für den Mittagstisch zu schaffen. Dazu sind im Investitionsbudget 2019 CHF 200'000.00 eingestellt.

Entwicklung Schülerzahlen am Schulstandort Sternenberg:

- Die Prognosen der kommenden Jahre basieren auf den Tagesschulkindern, welche zurzeit den Kindergarten besuchen, ohne Zuzüge.

Schuljahr	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20 Prognose	2020/21 Prognose
Schüler 1.– 6 Kl.	29	32	30	31	30
<i>davon Tagesschüler</i>	8	12	13	15	14
<i>aus Bauma/Saland</i>	7	8	10	10	8

- Ohne die Tagesschüler aus Bauma/Saland hätte der Betrieb mit zwei Mehrklassen nicht aufrechterhalten werden können.
- Die Prognosen lassen nicht erwarten, dass die Nutzung der Tagesschulangebote in gleichem Mass steigt wie in den ersten 3 Jahren. Deshalb sollte nach der Vergrösserung des Mittagstischraums in der Schulküche die Kapazität der Tagesschule Sternenberg in den kommenden Jahren ausreichen, um den Bedarf abzudecken.

Budget Tagesschule 2018/19:

Kosten

<i>Personalaufwand</i>	CHF	133'700
<i>Sachaufwand</i>	CHF	8'800
<i>Verpflegungskosten</i>	CHF	21'500
<i>Bruttoaufwand</i>	CHF	164'000
<i>Elternbeiträge</i>	CHF	100'000
<i>Nettoaufwand (39 %)</i>	CHF	64'000

Im dritten Betriebsjahr 2018/2019 wird ein Deckungsgrad von etwa 61% erwartet.

Erwägungen

Evaluation der angestrebten Ziele der Versuchsphase:

- Der Bedarf nach ausserschulischer Tagesbetreuung ist in Bauma gegeben – das zeigen die gestiegenen Anmeldezahlen. Ob bei weiter steigenden Zahlen die Tagesschule Sternenberg in der bisherigen Struktur den ganzen Bedarf immer allein abdecken kann, ist allerdings unsicher.
- Für den Weiterbestand des Schulstandortes Sternenberg mit zwei Mehrklassen war die Einführung essenziell, denn ohne die zusätzlichen Tagesschulkinder aus Bauma und Saland könnte im laufenden Schuljahr 2018/19 mit lediglich 20 Kindern nur noch eine Mehrklasse geführt werden. Mit den aktuellen und in den nächsten Jahren erwarteten gut 30 Kindern sind weiterhin zwei Mehrklassen gesichert.
- Dass 2017 gerade vier Familien nach Sternenberg gezogen sind, welche ihre Kinder zur Tagesschule angemeldet haben, lässt vermuten, dass im einen oder andern Fall die Tatsache, dass in Sternenberg eine Tagesschule existiert, den Wohnortentscheid beeinflusst hat. Der Ortsteil Sternenberg wird mit der Tagesschule für Familien ein attraktiverer Wohnort.
- Die angestrebte Kostendeckung von 67% wurde nicht erreicht. Die Schulpflege ist aber zuversichtlich, dass mittel- und langfristig ein Kostendeckungsgrad von über 60% realistisch ist. Falls der mittlere Kostendeckungsgrad über die nächsten 5 Jahre unter 60% zu liegen kommt, würde die Schulpflege Massnahmen zur Verbesserung der Kostendeckung beschliessen und umsetzen.
- Mit der Tagesschule konnten auch drei attraktive Arbeitsplätze für die lokale Bevölkerung im strukturschwachen Ortsteil Sternenberg geschaffen werden. Dies war zwar kein primäres Ziel beim Start der Versuchsphase, umso erfreulicher, dass auch in dieser Beziehung der Ortsteil Sternenberg gestärkt wird.

Weitere Vorteile einer Tagesschule für die Gemeinde Bauma:

- Mittagstisch, Aufgabenstunde und freiwillige Betreuungszeiten für Sternberger Kinder sind in die Tagesschulbetreuung integrierbar – es braucht dazu keine separaten Angebote.
- Auch der Kindergartenstandort Wellenau, welchen die Tagesschulkinder besuchen, wird gestärkt.
- Stärkung des ÖVs auf den Sternenberg – die Schulzeiten sind auf die Postautozeiten abgestimmt. Im laufenden Schuljahr sind es ca. 10 bis 13 Kinder, die an drei Tagen das Postauto benützen. An Randzeiten wird meist ein Schulbus gegen ein Entgelt angeboten.

- Rund um das Schulhaus ist die Natur in der schulfreien Zeit erlebbar. Wertschätzung untereinander wird auch ausserhalb des Unterrichts eingeübt, klare Strukturen und eine gelebte Gemeinschaft sind für viele Kinder ein grosser Vorteil.
- Standortförderung für Bauma (eine Gemeinde mit einer Tagesschule ist attraktiv)
- Kontakttagesschule für das Volksschulamt Zürich. Andere Schulbehörden besuchen die Tagesschule und den Sternenberg und profitieren von unseren Erfahrungen.
- Die durch eine ausgebildete Betreuerin geführten sportlichen Aktivitäten ausserhalb des Unterrichts werden mit J+S-Beiträgen unterstützt.
- Insgesamt zeigen die Evaluationsergebnisse, dass die Probephase der Tagesschule Sternenberg eine Erfolgsgeschichte ist. Die Schulpflege beantragt deshalb der Gemeindeversammlung vom Dezember 2018 die definitive Einführung der Tagesschule Sternenberg für deren gesicherten Weiterbetrieb ab August 2019.

Rahmenbedingungen:

- Mit dem Stellenplan von 140% im dritten Betriebsjahr kann die Kapazitätsgrenze der Tagesschule für Mittagstisch und Aufgabenhilfe praktisch abgedeckt werden. Allenfalls braucht es noch etwas mehr Betreuung, falls die Randzeitenbetreuung noch stärker genutzt wird. Deshalb wird für die definitive Einführung ein Stellenplanmaximum von 150% beantragt.
- Die Tagesschule soll einen Praktikumsplatz für ein ausserschulisches Praktikum in der Betreuung von Kindern anbieten können. Wenn der Praktikumsplatz besetzt ist, wird vermutlich der Stellenplan nicht ganz ausgeschöpft werden.
- Da mit den geltenden Tarifen der angestrebte Kostendeckungsgrad nicht ganz erreicht wird, hat die Schulpflege die Tarife überprüft und das Beitragsreglement auf das Schuljahr 2019/20 hin angepasst. Vor allem der Mittagstisch ist mit CHF 13.20 relativ günstig, da neben den 8 Franken für das Essen nur CHF 5.20 für die Betreuung übrigbleiben. Der Mittagstischbeitrag soll deshalb moderat auf 14 Franken angehoben werden, der Beitrag für die Morgenbetreuung und die übrigen Betreuungsstunden auf CHF 10.60.
- Die Verpflichtung zur Nutzung der Tagesschulangebote soll so belassen werden wie im geltenden Betriebsreglement festgelegt. Kindergartenkinder müssen das Betreuungsangebot (Mittagessen und Betreuung bis 16.30) an mindestens zwei Tagen nutzen. Primarschulkinder besuchen den Mittagstisch an jedem Tag mit Nachmittagsunterricht. Die 1.-Klässler besuchen an mindestens zwei Tagen, alle anderen Primarschüler an mindestens drei Tagen die Aufgabenstunde.
- Der Elternbeitrag für die Schulbusfahrt an Randzeiten wird bei 5 Franken pro Fahrt belassen. Bei mehreren Kindern einer Familie auf der gleichen Fahrt wird der Beitrag für das zweite Kind aber auf 4 Franken und für das dritte Kind auf 3 Franken reduziert.

Kosten:

- Beim Stellenplan von 150% und noch etwas höherer Kinderzahl wird mit einem Bruttoaufwand von CHF 180'000.00 und einem Ertrag von CHF 110'000.00 bis 120'000.00 gerechnet.
- Die Schulpflege ist der Meinung, dass ein jährlicher Nettoaufwand von CHF 60'000.00 bis 70'000.00 gut angelegtes Geld ist, wenn damit der Bedarf nach schulischer Tagesbetreuung in Bauma abgedeckt werden kann, der Erhalt

des Schulstandorts Sternenberg gesichert und der Ortsteil Sternenberg insgesamt als Wohn- und Arbeitsort gestärkt wird.

- Ein Teil des Nettoaufwands betrifft die Subventionierung der Betreuungskosten für Kinder aus Familien in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen. Diese Subventionen würden von der Gemeinde Bauma auch geleistet, wenn diese Kinder das Betreuungsangebot des Vereins Tagesfamilien in Anspruch nehmen würden.

Antrag an die Gemeindeversammlung vom 10. Dezember 2018

1. Die Tagesschule Sternenberg wird ab Schuljahr 2019/20 definitiv eingeführt.
 2. Das Stellenplanmaximum für die Tagesschulbetreuung wird bei 150% festgelegt.
 3. Die jährlich wiederkehrenden Kosten von CHF 180'000.00 (brutto) werden bewilligt.
 4. Das Beitragsreglement Tagesschule ab Betriebsjahr 2019/20 wird genehmigt.
 5. Die Kompetenz zur Anpassung des Betriebsreglements der Tagesschule und des Beitragsreglements Tagesschule wird der Schulpflege übertragen. Wenn der Kostendeckungsgrad im Mittel über fünf Jahre 60% unterschreitet, sind von der Schulpflege Massnahmen zur Steigerung des Kostendeckungsgrads umzusetzen.
 6. Mitteilungen an:
 - Protokollauszug an Schulpflege Bauma
 - Protokollauszug an Kommission Tagesschule
 - Protokollauszug an RPK Bauma
 - Publikation auf www.schulebauma.ch
 - Amtliche Publikation in Baumerziitig
2. Mitteilungen mit Protokollauszug an:
- Gemeinderat Bauma
 - Kommissionsleitung Tagesschule

SCHULPFLEGE BAUMA
Leiter Schulverwaltung:



Thomas Müller